

主席、各位委員、政府各機關單位代表同仁、各位女士、先生，大家好！

謹代表外交部就「兩岸競爭下我邦交國維穩與參與國際組織之戰略」提出報告。

壹、中國因素持續影響我邦交關係及參與國際組織

中國對臺灣的外交打壓從來沒有停止過，過去數十年來，除不斷企圖挖我邦交國及阻撓我參與國際組織之外，並以其所謂「一個中國」原則，在國際上圖謀否定我主權，矮化我國格，例如最近又以巨額金援挖走我友邦多明尼加，以及再次阻撓我獲邀參加今年 5 月「世界衛生大會」（WHA）。

另一方面，中國近年來持續崛起，且其對外戰略已由過去所謂「韜光養晦」，變成「積極有為」的「中國特色大國外交」，更加強勢，並在海外交叉運用其「硬實力」、「軟實力」及「銳實力」，以及推動「一帶一路」，其國際及區域影響力及經濟吸引力均與日俱增。

因此，中國近來對我外交打壓已有擴大範圍及變本加厲之勢，此對我維繫邦交及尋求參與國際組織，帶來較以

往更嚴峻的挑戰。

貳、邦交關係現況

我現有 19 個邦交關係目前尚稱穩定，但不容諱言，都持續受到中國因素不等的干擾，益增我維繫邦交的壓力。

過去兩年來，我與邦交國共計簽署包括臺灣巴拉圭經濟合作協定等 52 個協議或備忘錄；雙邊合作計畫多執行正常；蔡總統及陳副總統分別先後率團出訪 6 次，訪問史瓦帝尼王國等 12 個友邦，而友邦高層也持續來訪，近期包括吐瓦魯總理索本嘉、聖露西亞總理查士納等，另索羅門群島總理何瑞朗下週將到訪，海地總統摩依士也將於本月底來訪；另根據經濟部統計資料，2017 年度我與現有 19 個邦交國雙邊貿易總額（10.05 億美元），較 2016 年度（6.92 億美元）增長 45.23%。

參、參與國際組織現況

臺灣目前在「世界貿易組織」(WTO)、「亞太經濟合作」(APEC)等 37 個政府間國際組織或其下屬機構擁有會籍；另以觀察員等其他身分參與 21 個政府間國際組織或其下屬機構。

此外，近年來臺灣積極推動參與聯合國體系組織如「世

界衛生大會」(WHA)、「國際民航組織」(ICAO)、「聯合國氣候變化綱要公約」(UNFCCC)，以及其他重要國際組織如「國際刑警組織」(INTERPOL)等。各項推案工作雖然都受到中國不同程度的阻撓或干擾，但經政府部門及民間團體共同推動專業參與，目前已獲致相當成果並持續累積參與動能。

肆、臺灣外交工作面對中國因素之 SWOT 簡析

一、主要優勢 (Strengths)：

- (一) 臺灣是有相當實力的國家，有能力透過國家實力，來與友邦產生互惠互助的關係。
- (二) 臺灣是民主自由國家，「德不孤，必有鄰」。
- (三) 臺灣向來信守對邦交國的承諾。
- (四) 臺灣有能力且有意願對國際社會及國際組織做出具體貢獻。
- (五) 臺灣具優異軟實力，包括文明法治、公民社會、友善人民、充沛多元的民間能量等。

二、主要劣勢 (Weaknesses)：

- (一) 兩岸外交資源力量對比向中國嚴重傾斜，差距懸殊，例如中國政府今年外交預算大幅增至約

人民幣 600 億元（約新臺幣 2,760 億元，超過本部預算 10 倍），增幅約 15%，為其國防預算增幅 8.1% 的近兩倍，而此尚不含推動「一帶一路」、其他部會、地方政府、國營企業等挹注之資源。

（二）中國持續崛起，其國際及區域影響力及經濟吸引力均與日俱增，在各主要國際組織內的影響力也增加，部分國家或國際組織不免有所畏懼或受其誘惑。

三、主要機會（Opportunities）：

（一）中國對外強勢並擴張勢力，透過「硬實力」及「銳實力」對他國施壓，已引起國際社會更多疑慮及反感。

（二）中國對其他國家的援助、投資、經貿等「畫大餅」承諾，許多未能履行兌現，甚至反而造成許多國家債台高築，讓許多小國對中國感到失望。

四、主要威脅（Threats）：

（一）中國當前對我外交打壓，可謂「範圍更廣、頻率更高、手法更多、手段更狠」。

(二) 不乏邦交國政治人物對中國的金援、投資有不切實際的幻想。

伍、現階段我鞏固邦交主要策略

- 一、**持續堅定推動「踏實外交」**：堅持「踏實外交」理念，在「互惠互助」的基礎上，與友邦共同發展。
- 二、**有效配置外交資源**：現階段仍以鞏固現有邦交關係為重心，有效益配置有限的外交資源。
- 三、**持續推動高層互訪**：包括推動元首外交，以增進與友邦高層情誼。
- 四、**協助友邦發展政經建設**：包括透過「策略性融資機制」等，發展友邦的政經建設，並協助其社會發展，同時也幫助我企業拓展海外市場，共創雙贏，這絕對不會和中國進行無謂的金錢外交競逐。
- 五、**落實並深化與友邦雙邊既定合作計畫**：以展現臺灣向來履行對友邦的承諾，並強化邦誼。
- 六、**充分運用我優勢領域**：包括透過醫療、農業、教育、熱帶疾病疫苗研究等臺灣具有優勢的項目，加強與友邦人才代訓與交流，以厚植友我人脈。

陸、現階段我爭取參與國際組織主要策略

政府會秉持「務實、專業、有貢獻」的原則，以創意方式尋求突破，並加強結合國內 NGO 的力量，同時爭取更多理念相近國家支持我方訴求，持續積極爭取參與更多國際組織；同時也會全力維護我國在已加入國際組織內之權益，並擴大及深化參與。此外，也會持續加強推動以下工作：

- 一、**務實建構並展現專業參與能力：**我國參與國際組織核心在於展現專業並做出貢獻，以彰顯臺灣與國際社群互惠互利，外交部將持續與專業部會協力推動。
- 二、**爭取我國專業人士至國際組織工作：**例如經努力爭取，自 2013 年起歐洲復興開發銀行（EBRD）同意我業界專家至歐銀工作；另 2016 年亞銀首次同意我借調專家赴該行工作，有助增進我參國際事務經驗，本部會繼續爭取更多類此雙贏模式。
- 三、**增進我方人員因應中國打壓我國之警覺及應變能力：**為因應中國對我國國際參與之全面壓縮，政府會持續強化我方與會人員應變處理能力，以維護我方與會尊嚴與權益。
- 四、**持續瞭解國際新興議題之發展，擴大參與契機：**包

括大規模跨國移（難）民、網路或跨境犯罪、災害防治、防制恐怖主義及永續發展等新興議題愈益受到重視。本部將密切關注國際間就新興議題進行合作之走向，以掌握先機，擴大我國國際參與空間。

柒、結語

我們是主權國家，這是無法否定的事實，有權利與其他國家正常交往，以及參與國際組織，善盡國際責任，對國際社會做出貢獻。政府會全力鞏固邦交，爭取更多國際參與，以期為臺灣外交開展另一個新局面。

以上報告，敬請各位委員先進不吝指教，謝謝！