

主席、各位委員、政府各機關單位代表同仁、各位女士、先生，大家好！

承蒙貴委員會邀請，謹代表外交部就「單月丢失 2 邦交國，我外交情勢具體評估及面臨重大外交危機我政府不再忍讓之因應策略」進行報告，敬請指教。

壹、前言

這一個月內，多明尼加及布吉納法索先後和我國斷交，對我外交工作造成相當衝擊，相信大家知道，中國就是唯一因素。我和全國人民一起感到難過、憤怒和遺憾。但是，臺灣還是要繼續走向世界，臺灣的外交也要繼續前進，我也決定和全國人民，以及其他部會，特別是所帶領的外交團隊，一起繼續為臺灣的外交打拚。

中國對臺灣的外交打壓從來沒有停止過，而最近這一連串的蠻橫打壓，更充分顯露出中國的不安和缺乏自信。因為這段時間以來，臺灣跟美國、日本、歐洲等理念相近國家的實質關係，都獲得了大幅進展。而且，臺灣在國際社會的實質參與，以及我們積極走向世界的做法，也都獲得了更多國家的支持和肯定，在在都讓中國感到不安。

中國一再挑戰臺灣社會的底線，步步進逼，只會更堅定我們大步走向世界的決心，更堅定我們強化和深化與理念相近國家實質關係的方向。政府絕對不會坐視我們國家的主權、尊嚴和利益一再受到挑戰，也不會讓中國以為我們會在壓力下讓步退縮，而繼續「軟土深掘」，這也是蔡總統為何強調我們不會再忍讓。

在對外工作方面，政府會盡全力鞏固現有邦交關係，但是絕對不會和中國進行無謂的金錢外交競逐；繼續強化和深化與理念相近國家的實質關係，特別是在經濟和安全方面；全速推進「新南向政策」，參與「印太戰略」；爭取更多實質國際參與，對國際社會做出更多具體貢獻；也會繼續讓國際社會聽到更多臺灣的聲音，並善盡國際義務。

貳、外交情勢評估

一、邦交關係

我現有 18 個邦交關係都一直受到中國因素不等的干擾，而且不乏我友邦政治人物對中國懷有不切實際的幻想或期待，都益增我維繫邦交的壓力。外交部和我各大使館始終密切注意邦交關係動態，全力鞏固邦誼，目前我在各邦交區域所面臨的主要挑戰如下：

- (一) **拉美地區**：中國政府近年來持續加強透過「中-拉共體」論壇等多邊場合、運用駐在當地的貿辦處及「孔子學院」、將「一帶一路」計畫擴及到拉美地區，同時利用該區域國家對招商引資、基礎建設，甚至希望爭取聯合國安理會席次等需求，利誘或威逼我友邦，並擴張在該區域的影響力。
- (二) **太平洋地區**：中國政府近年來持續透過贈與或優惠貸款等方式，在該地區其邦交國大興土木，也透過經貿、漁業，以及推動「一帶一路」計畫，擴張其在這個區域的影響力，並企圖藉以利誘我區域友邦。
- (三) **非洲地區**：中國訂於今年 9 月在北京舉行「中非合作論壇」峰會，並已公開喊話希望所有非洲國家一個都不少出現在中非合作的全家福照片中，野心昭然若揭；中國已連續 8 年是非洲最大的貿易夥伴，在 2015 年 12 月，習近平在「中非合作論壇」約翰尼斯堡峰會上，宣布中國今後 3 年將提供 600 億美元，投資中非「十大合作計畫」、加大對非洲投

資，以及幫助非洲修建道路、港口和鐵路等基礎設施，藉以擴張其區域影響力並誘拉我友邦。

- (四) **教廷**：中國政府持續和教廷進行對話，而教廷是我在歐洲唯一邦交國，也可能影響我拉美地區天主教友邦動向，自然成為中國鎖定的主要目標之一；教廷則希望開拓中國天主教信仰市場，也希望儘快解決中國教務議題。

二、與理念相近國家關係

儘管中國政府不斷阻撓或破壞，臺灣和美國、日本、歐洲等理念相近國家的實質關係，這段期間以來也都大幅增進，除了5月17日我在貴委員會所報告的各項亮點成果之外，今天我要再次感謝這些國家在臺灣目前面臨中國變本加厲的打壓下，這幾天持續為臺灣仗義執言，特別是美國行政部門及國會的有力聲援，在在展現臺美雙方深刻的友好和互信，包括美國務院表示，多明尼加與我國斷交，並與中國建交，此一改變現狀無助於區域穩定，呼籲中國重啟建設性對話，避免進一步導致事態升級或破壞穩定的舉動；布吉納法索和我國斷交後，美國務卿龐培歐（Mike Pompeo）在國會重申美國

的「一中政策」沒有改變，美國對臺灣的承諾也沒有改變。

此外，在多明尼加及布吉納法索和我國斷交後，分別有許多美國聯邦參眾議員，以質詢或推特等方式，也公開表達對臺灣的堅定支持，並譴責中國孤立臺灣的舉動，直指中國為兩岸關係當前所面臨的最大障礙。4 天前，美國聯邦眾議院院會表決通過 2019 財政年度國防授權法，其中要求強化臺灣軍事實力，並呼籲依照「臺灣關係法」，美國應派遣高階軍事官員訪臺，在在展現美國國會對臺灣長久和堅定的支持。

三、國際參與

中國政府持續封殺和阻撓我參與國際組織，甚至連我民間國際參與也要打壓，近年來有變本加厲之勢，但是我們的訴求和努力，也持續獲得邦交國及更多理念相近國家的公開支持或聲援，除了上次所報告的具體成果之外，今年 5 月第 71 屆「世界衛生大會」(WHA)，臺灣雖因中國阻撓而未能獲邀參加，但是在 3 天全會議程中，共有我 17 個邦交國，和美國、日本、德國、加拿大、澳洲、紐西蘭等 6 個理念相近國家，以及觀察員馬爾他騎士團，發言支持臺灣，其中史瓦帝尼王國代表更

直斥世界衛生組織遺漏臺灣是一件羞恥的事。發言支持國家是有史以來最多、強度也最強，更有以前不願意公開支持臺灣的國家，這次也公開聲援，這就是臺灣對邦交國和理念相近國家的努力。我們雖然無法參加WHA，但還是要有貢獻，政府已宣布捐贈 100 萬美元給「世界衛生組織」(WHO) 對抗伊波拉病毒的基金。

整體來看，當前我們面臨的外交情勢較以往更為嚴峻，其中最主要的挑戰，始終就是中國，特別是中國近年來持續崛起，對外戰略更加積極強勢，而且在海外交叉運用其「硬實力」、「軟實力」及「銳實力」，以及推動「一帶一路」，所以無論在全球、區域和主要國際組織的影響力都與日俱增，經濟吸引力也具衝擊度。

對臺灣而言，當前雖然有更多嚴峻挑戰，但是我們也看到世界這麼大，到處都是我們的空間和機會。我們是有相當實力的國家，一定會找到自己的利基和空間，這其中包括我們和美國、日本、歐洲等理念相近民主國家，鄰近的新南向國家，都還有很多深化關係的空間，我始終堅信，臺灣「德不孤，必有鄰」。

參、政府外交因應策略

面對中國不斷蠻橫的打壓，我們會利用臺灣的優勢和條件，去開拓我們自己的外交藍海。我們也會信守承諾，善盡對國際社會和亞太區域的責任，不會去和中國進行惡性外交對抗。

在外交戰略上，政府仍將秉持「踏實外交」的原則，讓臺灣繼續走向世界。在戰術上，則會依照局勢變化和主客觀條件，更加主動進取，展現更多務實彈性，發揮更多可行創意，除了會繼續全力維繫現有邦交關係之外，也會進一步強化和深化與美國等理念相近國家的實質關係，特別是在經濟與安全層面上，建立更密切的夥伴關係，同時也會繼續爭取更多國際參與，以及國際社會對我們的認同與支持，主要工作方向再次強調如下：

一、鞏固邦交

政府會繼續秉持「踏實外交，互惠互助」的原則，推動包括元首外交在內的高層互訪，並全力落實與友邦各項雙邊既定合作計畫，信守承諾。現階段仍然會以鞏固現有 18 個邦交關係為重心，有效益地配置有限的外交資源，而且絕對不會和中國進行無謂的金錢外交競逐。

此外，政府也會繼續透過「策略性融資機制」等

方式，協助發展友邦的政經建設，也藉此幫助我企業拓展海外市場，共創雙贏。同時繼續在醫療、農業、教育、熱帶疾病疫苗研究、潔淨能源等臺灣具有優勢的項目，加強與友邦人才代訓與交流，以厚植友我人脈。

在維繫與教廷邦交關係方面，我們會繼續與教廷強化互信和坦誠交往，擴大推動互訪、合作和交流，同時持續積極響應教宗相關人道呼應，進一步強化雙方關係。

我們非常珍視今天堅定與臺灣站在一起的友邦，也感謝各友邦在國際上繼續具體展現對臺灣的支持，以及為臺灣發聲，臺灣一定會全力幫助友邦在各方面的發展，建立更緊密的夥伴關係。

二、深化與理念相近國家雙邊關係及多邊關係

我們會繼續在既有良好的基礎上，進一步深化和強化與美國、日本、歐洲等理念相近國家雙邊關係及多邊關係，並建立更深厚的互信基礎，特別是在經濟及安全方面的合作。

此外，我們也會和這些國家，在其他領域包括醫衛、環保、資安、反恐等各層面，持續加強對話、交

流與合作，以共同促進全球及區域的和平、穩定與繁榮。

臺灣和美國、日本、歐洲等理念相近國家享有民主、自由、人權等普世基本價值，大家「志同」，一定能「道合」，我們相信雙方一定能發展更密切的實質關係和夥伴關係。

三、全速推進「新南向政策」

擴大和深化與新南向國家的關係，和臺灣未來的經濟發展繁榮，有密切的關係。對臺灣而言，推動「新南向政策」非常重要，而且有必要。

「新南向政策」已進入新階段，政府會從國際合作、產業發展、經貿諮商、外交推動等各個層面，全速推進，以和友好國家建立策略夥伴關係，打造新南向產業生態鏈，以及強化和各國人民與社會的連結。

此外，政府也會繼續舉辦「玉山論壇」，提高「新南向政策」的國際能見度和臺灣的話語權，同時也將督導並協助成立「臺灣亞洲交流基金會」，強化推動「新南向政策」的能量。

臺灣是印太區域的一員，我們期待與區域內所有友好國家，特別是新南向目標國，共同促進此一區域

的和平、穩定與繁榮。

四、爭取更多國際參與

政府將秉持「務實、專業、有貢獻」的原則，以創意方式尋求突破，並加強結合國內 NGO 的力量，持續積極爭取參與更多國際組織；同時也會全力維護我國在已加入國際組織內之權益，並擴大及深化參與。

臺灣是國際社會的一員，我們有正當權利參與國際組織，對國際社會做出貢獻，善盡國際義務，我們相信也期待未來會有更多理念相近國家站出來聲援臺灣，政府會繼續努力爭取。

五、爭取加入區域經濟整合機制及強化區域合作

貿易是臺灣生存的命脈，政府會全力爭取加入區域經濟整合機制，特別是「跨太平洋夥伴全面進步協定」(CPTPP)，做好相關準備，全力爭取於第二輪加入。我們會配合「新南向政策」的推動，藉以增進和新南向國家在經貿方面互利雙贏，同時我們也會全力爭取洽簽更多雙邊經貿協定，以提升臺灣的國際競爭力，為我國企業創造更多的商機，以及進而營造更有利的經貿環境。

政府也會同時繼續透過「新南向政策」，參與美

國、日本、印度、澳洲之「印太戰略」，相輔相成，擴大和強化與區域各友好國家在各方面的合作與交流，讓臺灣成為印太區域重要的合作夥伴，也讓臺灣成為印太區域的典範角色。

為強化推動上述工作，政府會持續運用更多人力和資源，以及投入更多心力，例如最近外交部大幅提升亞太司的戰力，包括成立「印太科」，同時增加一些駐新南向國家館處的人力。

六、讓國際聽見臺灣的聲音

相對於中國在海外運用其「硬實力」和「銳實力」，引起國際社會普遍的反感，我們會繼續在國際上展現更多的臺灣「軟實力」，讓世界更認識臺灣，也會讓國際聽見更多臺灣的聲音，特別是加強運用新社群媒體等平臺，強化公眾外交及國際發聲能量，並積極協助我 NGO 與國際互動接軌，同時以多元方式彰顯臺灣元素與特色。

上次我在報告中提到的 WHA 案國際文宣短片「阿嬤的作文課」，點閱數早已超過 1,000 萬人次，其中也包括美國國務院亞太局於今年 4 月 7 日「世界健康日」，在其推特上轉發這部微電影，展現美國等理念相

近國家對臺灣國際參與長久且堅定的支持，我們再次表示感謝。

七、善盡國際義務

臺灣是國際社會的一員，過去也是靠著許多國家的協助，脫離貧困，今天也不能放棄這個責任，而應該也要透過援助其他國家的方式，和這些國家建立合作機制，這絕對不是所謂的「金錢外交」，而是「外交」，也是我們對國際社會應盡的義務和回饋。

為善盡國際義務，政府除將繼續協助友邦之外，將在區域安全、醫衛、氣候變遷、人道救援、反恐、資安等當前全球共同關切議題上，和其他理念相近的民主國家共同合作，做出貢獻。

肆、結語

臺灣的外交工作從來沒有輕鬆過，中國對臺灣的外交打壓也從來沒有停止過。過去這幾天來，我看到很多國人同胞表達對政府外交努力的支持，也看到美國等友好國家公開為臺灣仗義執言，甚至看到布吉納法索民眾在網路上表達對臺灣的支持，以及不滿其政府背叛了臺灣，但是我也希望看到國內朝野政黨能夠更加團結，一致對外，因為

外交關乎全體臺灣人民的利益，我們別無選擇，只能以團結的臺灣，共同對抗中國蠻橫的打壓，開拓臺灣的國際空間，也繼續一起為臺灣的外交打拚。

以上報告，敬請各位委員先進不吝指教，謝謝！