

主席、各位委員、各位女士、先生，大家早！

釗燮今天應邀率同外交部各單位主管，就當前我國推動對外工作所面對的外部局勢變化和主要挑戰、我們的主要因應策略，以及自上個會期報告以來，本部持續推動「踏實外交」的重要努力成果，進行報告並備詢，敬請主席、各位委員先進，不吝指教。

壹、國際局勢劇烈變化，外交挑戰嚴峻複雜

當前國際政經局勢正在面臨劇烈的變化，充滿許多不確定因素，與此同時，亞太安全也潛在許多不穩定因素，因此我們目前在推動各項對外工作時，也面臨更多嚴峻複雜的挑戰。

在臺灣發展對外關係方面，中國並未停止對我進行打壓，包括對我邦交國持續影響、反對我國與其他國家提升關係、阻撓臺灣爭取加入或參與國際組織、擴大推動其「一中原則」國際標準化，甚至施壓他國航空公司等民間企業矮化對臺灣的稱謂，並以假訊息進行干擾，以企圖削弱臺灣的主權，矮化我國家的地位，並限縮我國際生存的空間。

此外，北京當局近來不斷對臺灣進行文攻武嚇，包括

習近平於本（2019）年 1 月 2 日在所謂「告台灣同胞書」40 週年會中發表公開談話，欲以所謂「一中原則」、「一國兩制」強加於臺灣人民，並揚言不放棄對臺動武。這些說法不僅已經引起國際社會高度關注，也是漠視中華民國存在的事實，同時無視於臺灣人民拒絕所謂「一國兩制」的堅定態度，已經對亞太區域情勢及兩岸關係都造成負面影響，並且違反民主、自由、人權等普世價值及大多數臺灣人民的意願。

由於中國近來也面臨許多嚴峻挑戰，我們也不排除北京當局為轉移其目前面臨的內、外交迫壓力，近期內藉機加強謀奪我邦交國及打壓我國國際參與力道的可能性。

在區域安全方面，中國近年來不斷進行軍事擴張，特別是在南海區域，已經引起許多國家的不安並開始因應，近來又以海空兵力頻繁繞行臺灣，又公開揚言對臺動武，單方面破壞臺海現狀，已經嚴重影響亞太區域的和平與穩定。

韓半島情勢持續變化，「川金二會」上（2）月 27 日及 28 日在越南河內舉行，我們樂見雙方願意拋下過去的對立，透過和平及理性的對話，共同展現解決韓半島及亞太區域緊張情勢的努力。

另一方面，美中兩國之間的戰略競爭有長期化的趨勢，美國的「印太戰略」構圖也逐漸成型，此對國際情勢、印太地區情勢、臺海情勢，以及臺灣的未來，都可能會帶來深遠的影響。

國際經貿情勢也正在面臨劇烈的變化，而且也充滿變數和挑戰，主要包括：全球貿易強權間逐漸升高的競合關係，特別是美中貿易衝突及其長遠的可能影響；英國脫歐事件對全球經貿的可能衝擊；全球經濟潛在下滑的風險，以及新興市場維持經濟成長與金融穩定的壓力升高等，這些都會對現有經貿秩序及全球經濟發展帶來衝擊，而臺灣為外貿導向經濟體，更易受到國際經貿情勢變化的影響。

「跨太平洋夥伴全面進步協定」(CPTPP)在上(2018)年12月30日正式生效，在當前國際經貿情勢下，CPTPP的生效對全球及亞太區域的經貿發展具有重要意義。

另一方面，中國近來持續在全球推動「一帶一路」計畫，企圖以「債務外交」手段擴大其全球影響力，特別是在非洲、拉美地區及太平洋島國，並不時發生竊取他國機密、迫害宗教信仰自由等事件，同時又不斷以其「銳實力」(Sharp Power)滲透影響其他國家，這些作為都已經引起許多國家的高度警覺並展開反制。

貳、全力化挑戰為機遇，持續推進「踏實外交」

臺灣的外交安全目前面臨嚴峻挑戰，但是我們會設法化挑戰為機遇，例如中國近來以對付臺灣的手段，對待許多國家，包括試圖在各地收買政治影響力、散播假新聞、駭入他國電腦系統竊密，許多國家已經警覺此情形，正在尋求因應之道。臺灣多年來都在因應中國的攻勢，也是中國對世界發動攻勢的首站，我們願意和其他國家分享這些經驗。

另一方面，中國揚言對臺動武已經觸及許多國家的容忍底線，並且已違反國際社會以和平方式解決爭議的原則，不只升高臺海情勢緊張，也威脅區域和平與穩定，損及區域各國的利益。相對地，臺灣則致力於維持兩岸關係的和平與穩定，繼續扮演維持區域和平穩定的力量，臺灣也是照亮亞洲的民主燈塔，臺灣的存在，符合亞太區域及國際社會的共同利益。

臺灣會持續加強與美國、日本、歐洲、加拿大、澳大利亞、紐西蘭等理念相近國家密切合作，共同努力維護亞太區域的和平與穩定、一起捍衛民主、自由、人權等共享的理念價值、協同因應中國的滲透影響，堅持以規則為基

礎之秩序，為亞太區域及全球的和平、穩定與繁榮，做出更多具體貢獻。

為因應當前外部局勢變化及挑戰，外交部會持續全力推進「踏實外交」各項工作，現階段重點工作包括：

一、鞏固邦交

臺灣需要邦交國，也重視邦交國，現階段以維繫與現有 17 個邦交國關係為優先。我們會秉持「互惠互助」的原則，持續推動高層互訪，增加對友邦的投資和採購，並協助發展友邦的政經建設、社會發展，以及提供人道援助，同時尋求參與美國等相關理念相近國家在我邦交國的擴大基建或援助計畫，特別是在拉美地區及太平洋島國，但是絕對不會和中國做無謂的金錢外交競逐。

二、深化與理念相近國家等非邦交國的關係

除了鞏固邦交之外，我們也會同時積極推動與非邦交國的關係，特別是和美國、日本、歐洲、加拿大、澳大利亞、紐西蘭等理念相近國家更加攜手合作，開啟更多對話，將臺灣實踐民主的經驗分享給全世界，為世界做出更多貢獻。

三、推進「新南向政策」

我們會持續配合全方位推動「新南向政策」，現階

段任務包括配合推進「五大旗艦計畫」，以及分享產業發展經驗、協助新南向國家的公共工程建設、協助中小企業及 NGOs 投入新南向、跟理念相近國家深化在區域的國際合作，以實踐「臺灣協助亞洲，亞洲協助臺灣」的基本精神。

四、擴大國際參與

爭取國際參與一直是國人的共同期待，也是臺灣應有的權益，臺灣不會放棄爭取國際空間，也絕對有能力為國際社會做出更多貢獻。外交部會秉持「務實、專業、有貢獻」的原則，結合各種可能資源力量，持續積極爭取參與更多國際組織；同時也會全力維護我國在已加入國際組織內的權益，並擴大及深化參與。另一方面，臺灣的 NGOs 活力充沛，本部也會持續與各領域的 NGOs 合作，建立永續夥伴關係，協助與國際合作交流。

五、爭取加入區域經濟整合機制及強化區域合作

我們的作法是多邊、雙邊雙管齊下，外交部會持續全力配合推動爭取加入 CPTPP 等區域經濟整合機制，由於 CPTPP 是採共識決，我們會持續積極和日本等 11 個會員國協商，爭取支持。本部也已成立 CPTPP 任務小組，由本人擔任召集人，我駐 CPTPP 11 國外館及部內相關司

處為成員，定期召開會議，形成推案平臺即時尋求解決推案困難。我們也會爭取洽簽更多雙邊經貿協議，壯大臺灣經濟實力。同時也會持續透過推進「新南向政策」、聯結「印太戰略」、爭取加入 CPTPP 等作為，擴大和強化與區域各友好國家的合作。

六、讓國際聽見臺灣的聲音

外交部會持續在國際社會積極發聲，將臺灣的聲音和臺灣的立場傳達到世界各個角落，以讓世界更瞭解臺灣，更支持臺灣，特別是加強運用包括臉書、推特、Instagram、YouTube 等新媒體平臺，強化公眾外交及國際發聲能量。

七、善盡國際責任

除了協助友邦發展之外，臺灣也會在區域安全、醫療衛生、氣候變遷、宗教自由、人道關懷、人道救援、反恐、資安等當前全球共同關切的議題上，與其他理念相近國家密切合作，展現臺灣的「軟實力」和「暖實力」。我們也會落實聯合國的「永續發展目標」及「氣候變化綱要公約」，善盡國際社會負責任成員的義務，對國際社會做出更多貢獻。

八、精進為民服務及便民措施

外交部會持續精進各項為民服務工作及便民措施，包括上年 10 月已啟動「強化外館急難救助機制」12 項改革方案，以達成「克責合理、救助有效」的兩大核心目標。

參、自立法院上個會期迄今「踏實外交」重要努力成果

一、邦誼穩定

在中國從未曾停止謀奪我邦交國，且不乏我友邦若干政治人物對中國懷有不切實際幻想的情況下，本部及我各大使館持續全力維繫我現有 17 個邦交關係，鞏固邦誼，目前各邦交關係都相對穩定。

這段期間，友邦元首等高層持續來訪，包括帛琉共和國總統雷蒙傑索（H.E. Tommy E. Remengesau, Jr.）伉儷、諾魯總統瓦卡（Baron Divavesi Waqa）、巴拉圭共和國國會暨參議院議長歐斐拉（Silvio Ovelar）等 7 名巴國參議員及觀光部長蒙媞耶爾（Sofia Montiel de Afara）、尼加拉瓜共和國外交部長孟卡達（Denis Ronaldo Moncada Colindres）及青年部長卡斯提佑（Bosco Martin Castillo Cruz）、史瓦帝尼王國新任外交暨國際合作部長札杜莉（H.E. Thulisile Dladla）、經濟企畫暨發展部長吉納（Hon.

Thambo Gina) 及觀光暨環境部長維拉卡帝 (Hon. Moses Vilakati)、聖露西亞農業部長喬瑟夫 (Ezechiel Joseph) 及該部第二部長史丹尼斯拉斯 (Herod Stanislas)、瓜地馬拉共和國教育部長羅培斯 (Oscar Hugo Lopez Rivas)、教廷萬民福音部助理秘書長兼宗座傳信善會主席達托索總主教 (Archbishop Giampietro Dal Toso) 等，彰顯友邦對與我邦誼的支持與重視。

本人要特別感謝大院蘇院長以特使身分，代表蔡總統率團於上個月 20 日至 26 日赴我邦交國聖露西亞出席該國獨立紀念日活動，表彰臺露兩國邦誼。

本人於上年 11 月也率團赴馬紹爾群島共和國出席兩國建交 20 週年紀念日活動，並晉見總統海妮 (Hilda C. Heine) 及會晤該國多位高層官員，就臺馬雙邊各項合作議題交換意見，見證兩國厚實邦誼。

二、臺美關係穩健提升

臺美關係持續穩健提升，本年適逢美國《臺灣關係法》(TRA) 立法 40 週年，雙方除增進互信，也持續透過相關管道強化夥伴關係，並擴大合作領域。

川普政府最近繼續多次公開發表友我言論及重申對我承諾，例如國務卿龐培歐 (Mike Pompeo) 上年 11 月

在我「九合一選舉」後公開推文，強調臺灣憲政民主是印太地區的典範，日前又公開讚揚臺灣是一則民主成功的故事，更是可倚靠的夥伴及世界的一股良善力量。

美國「2018年亞洲再保證倡議法案」於上年12月經參院院會一致通過，嗣經川普總統簽署生效。該法案重申美國基於《臺灣關係法》及「六項保證」對臺灣的安全承諾，並鼓勵美國總統常態性對臺軍售及派遣高階官員訪臺。

習近平本年1月2日發表有關「一國兩制」、不排除對臺動武的談話後，美國白宮國安會發言人 Garrett Marquis 於1月7日推文指出，美國拒絕接受中國威脅或武嚇臺灣人民，呼籲北京停止脅迫臺灣，並恢復與臺灣民選政府的對話；美國聯邦參、眾議員也紛紛公開聲援我國，反對中方不斷威脅臺灣，並表達對臺灣的堅定支持。

美國聯邦眾議院本年1月22日以一致同意方式通過由聯邦眾院外委會亞太小組共和黨首席議員 Ted Yoho (R-FL) 領銜提出之法案，要求美國國務卿擬定策略協助臺灣重獲「世界衛生組織」(WHO) 觀察員身分。

自上年10月迄今，臺美在「全球合作暨訓練架構」

(GCTF) 下先後合辦 3 場研習活動，包括「培養媒體識讀以捍衛民主國際工作坊」、「婦女賦權培力工作坊」及「人道援助及災害防救國際研習營」。

大院蘇院長上年 12 月代表我政府赴美出席已故美前總統老布希 (George H.W. Bush) 追思紀念活動，傳達政府對老布希前總統的崇高敬意。

美國商務部主管全球市場代理助理部長史宜恩 (Ian Steff) 上年 12 月間訪臺，感謝我組團參與「選擇美國」(SelectUSA) 投資高峰會，並盼持續推動深化臺美商務及投資往來。

三、「新南向政策」成果持續顯現

「新南向政策」成果持續顯現，在觀光及人才交流方面，上年新南向國家來臺旅客共 230 萬 7,982 人次，較前 (2017) 年同期成長 13.6%；上年新南向國家來臺留學/研習人數達 51,970 人，年增幅達 25.6%；我國學生赴新南向國家留學/研習人數達 21,100 人，較前年同期成長 9.5%。

在經貿投資方面，上年我國與新南向國家貿易總額達 1,171.04 億美元，較前年同期成長 5.69%；政府上年核准新南向國家來臺投資件數 643 件，較前年增加

10.86%，金額達 3.9 億美元，較前年同期增加 43.33%。

在經貿協定方面，臺印度投資協定更新於上年 12 月在臺北完成簽署，為在印度投資臺商提供更高標準的保障；上年我也與澳大利亞及印度分別簽署優質企業相互承認協議，認證企業可因此享有通關優惠等措施，增加出口競爭力。

第二屆玉山論壇於上年 10 月在臺北舉行，共有來自 17 國、51 位國際人士擔任與談來賓（包括兩位諾貝爾和平獎得主），超過 1,000 位與會者。

四、臺日關係持續穩定增進，雙方秉持高度善意，共同面對問題

雖然近來遭遇若干不穩定因素影響，臺日關係持續穩定增進，雙方政要互訪持續不斷，層級穩定提升。

「第 43 屆臺日經濟貿易會議」上年 11 月在臺北舉行，雙方簽署「臺日優質企業相互承認協議」等 5 項協議，成果豐碩。

第三屆「臺日海洋事務合作對話」上年 12 月在東京召開，會中簽署「走私及非法入出國應處合作」及「海洋科學研究合作」備忘錄，雙方共同合作打擊跨國犯罪。

五、臺歐關係持續穩健邁進

臺歐關係持續穩健邁進，雙方在共享的核心理念與價值上，繼續深化交流合作，且雙方政要互訪不斷。

習近平於本年1月2日發表有關「一國兩制」、不排除對臺動武的談話之後，歐盟、德國、英國等國行政部門，以及歐洲議會、比利時國會、英國國會及蘇格蘭議會公開表達對臺灣的支持。

歐洲議會繼上年12月通過「共同外交暨安全政策」年度執行報告決議案，支持臺灣民主，本年1月30日就「中國與臺灣間兩岸關係之最新發展」進行辯論，歐盟執委會人道援助暨危機管理執委 Christos Stylianides 發表聲明，明確定義歐盟的「一中政策」，稱臺灣為「理念相近」，並讚揚臺灣。此係歐洲議會首度將兩岸政治議題納入全會議程進行辯論，意義不凡。

歐洲議會友臺小組主席 Werner Langen 上個月20日將歐洲議會155位跨黨團議員聯署的「促進臺海和平與穩定聲明」面呈蔡總統，予我堅定支持。

這段期間，我國與歐洲國家簽署協定（議）、瞭解備忘錄聯合聲明或宣言共5件，包括「臺奧地利高教科研種籽基金合作備忘錄」、「臺歐盟產業聚落合作協議」、「臺法科研合作協議」等，提升臺歐實質關係。

六、積極爭取參與國際組織

上年 11 月「亞太經濟合作」(APEC)年會，我國由張領袖代表忠謀伉儷率團出席，成果豐碩。張領袖代表出席經濟領袖會議 (AELM) 期間，除與各經濟體領袖就如何因應當前全球經貿情勢等議題交換意見外，也與包括美國副總統彭斯、日本首相安倍晉三及新加坡總理李顯龍等領袖舉行雙邊會談，並與各經濟體領袖自然互動。

此外，行政院鄧政務委員振中及國家發展委員會陳主任委員美伶上年代表我方出席雙部長年會，與各經濟體代表深入討論數位時代強化永續及包容性成長等議題，期間並進行多場部長級雙邊對話。

在本年 1 月「世界衛生組織」(WHO)「執行委員會」(EB) 中，包括美國、日本，以及我邦交國索羅門群島、尼加拉瓜、海地、巴拉圭、瓜地馬拉、史瓦帝尼王國、宏都拉斯等 9 國在會上發言支持臺灣參與訴求；友邦聖露西亞、聖克里斯多福及已在會中為我執言的尼加拉瓜等 3 國以致函方式表達對我支持。

在爭取參與「國際刑警組織」(INTERPOL) 上，上年 11 月 INTERPOL 大會，11 個友邦致函、1 個友邦執

言及 4 個友邦親洽秘書處支持我案；美、英、法、德及義大利的行政及/或立法部門公開表達對我參與的支持。

在爭取參與「聯合國氣候變化綱要公約」(UNFCCC)方面，本部於上年 11 月期間規劃多項國際文宣活動，創下歷年我洽排雙邊會談場次最多紀錄 (38 場)，及最多場中外媒體專訪 (14 場)，有效向國際社會傳達訴求；本人也要再次感謝英國政府公開支持臺灣參與 UNFCCC。

七、積極向國際社會發聲

外交部持續積極透過多元方式向國際發聲，本人自上年 2 月上任迄今，已經接受美國「有線電視新聞網」(CNN) 等美國、日本、英國、德國、加拿大等國家主流電子或平面媒體專訪共 36 次，獲刊報導 78 篇次。

本部臉書專頁自前年 7 月設立至今，吸引超過 4 萬 4 千名粉絲及 4 萬 6 千人追蹤；本部推特帳號上年 4 月 16 日上線，至今已推文超過 1,200 篇，跟隨者超過 3 萬 4 千人，觸及使用者超過 1,700 萬人；本部 Instagram(IG) 專頁上年 7 月上線，目前也已吸引超過 1 萬 3 千名粉絲，每週曝光約 10 萬次，充分展現公眾外交的能量。

肆、結語

過去一年，國際政經局勢劇烈變化，亞太安全面臨挑戰，中國持續對我打壓，臺灣唯有更加團結，一致對外，並與國際友我夥伴合作，才能克服挑戰，開創臺灣外交新局。

新的一年，本人會帶領外交團隊，繼續全力推進「踏實外交」各項工作，以捍衛國家的主權、安全，並且維護國家的利益，也期盼大院各委員持續支持並指教。謝謝大家！